

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«28» декабря 2019 года

№ 308-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 ноября 2019 года № 3597, с изменениями, внесенными приказом департамента образования Белгородской области от 26 декабря 2019 года № 3940 в период с 03 декабря 2019 года по 28 декабря 2019 года в отношении Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (далее – ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 декабря 2019 года № 311-з):

1. В нарушение частей 1, 3-4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установленный в уставе тип организации «дополнительного профессионального образования» не соответствует фактически осуществляемой деятельности, поскольку Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» не реализует ни одной дополнительной профессиональной программы, а реализует исключительно основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

2. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий в уставе ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден решением учредителя, в новой редакции от 06 марта 2018 года) не определены сроки полномочий коллегиальных органов управления учреждением (общее собрание работников, педагогический коллектив).

3. В нарушение части 4 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой в образовательной организации

формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации, в уставе ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» регламентируется деятельность коллегиальных органов управления – педагогический коллектив, общее собрание работников.

4. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в уставе ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» не установлен порядок принятия локальных нормативных актов учреждения.

5. В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии), разработанный в учреждении локальный нормативный акт «Положение о деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 02 февраля 2016 года) не определяет срок полномочия комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

6. В учреждении разработан локальный нормативный акт «Положение об аттестации педагогических работников ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 01 февраля 2016 года), который дублирует Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, являющийся документом прямого действия.

7. В нарушение Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (с учетом приказа

Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462»), который является документом прямого действия, в учреждении действует локальный нормативный акт «Положение о проведении процедуры самообследования ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 02 февраля 2016 года).

8. В нарушение статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, регламентирующей прекращение образовательных отношений, в учреждении действует локальный нормативный акт «Положение о порядке возникновения, приостановлении и прекращения отношений между учреждением и обучающимся ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 01 февраля 2016 года) без учета указанной нормы.

9. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, локальный нормативный акт «Правила внутреннего трудового распорядка ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 30 января 2018 года) не приведен в соответствие со статьями 47 – 48 Федерального закона № 273-ФЗ в части установления прав и обязанностей работников организации: не указаны права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

10. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» (утвержден директором 01 февраля 2016 года) не установлены единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации.

11. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства

образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым процедура самообследования включает в себя рассмотрение отчета органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса, в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» рассмотрение отчета о результатах самообследования не входит в компетенцию коллегиальных органов управления образовательной организацией.

12. В нарушение подпункта 5 части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, пункта 4 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, согласно которому «Должностные обязанности», «Должен знать» и «Требования к квалификации», в должностных инструкциях педагогических работников, специалистов и учебно-вспомогательного персонала учреждения (утверждены директором 01 февраля 2016 года) отсутствуют разделы «Должен знать», «Требования к квалификации».

13. В ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» разработана должностная инструкция преподавателя дополнительного профобразования №1 (утверждена директором 01 февраля 2016 года) при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности.

14. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» проведено дополнительное профессиональное образование педагогических работников (Цыгулев В.П., Шабанов И.В.) по программе «Совершенствование форм и методов преподавания технологии в условиях реализации ФГОС общего образования», при реализации учреждением программ профессионального обучения.

15. В нарушение пункта 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций,

осуществляющих образовательную деятельность), в соответствии с которым работодатель знакомит педагогического работника с представлением под роспись не позднее, чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации, ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» представление на преподавателя преподаватель Цыгулева В.П. подготовлено непосредственно за день до проведения аттестации (13 февраля 2019 года).

16. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» в 2018-2019 годах аттестационная комиссия не создана.

17. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ не осуществляется индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ:

1) не осуществляется индивидуальный учет реализации практической части программ профессионального обучения, в том числе отсутствуют индивидуальные карточки учета вождения;

2) в период с по по программе профессионального обучения «Тракторист (категория D)» обучался Малинин Максим Александрович, при этом учет его обучения не осуществлялся в целом (ни выполнение теоретической части, ни практической части).

18. В нарушение пункта 8 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее - Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи) в соответствии с которым Паспорт доступности содержит следующие разделы: краткая характеристика объекта и предоставляемых на нем услуг, оценка соответствия уровня доступности для инвалидов объекта и имеющихся недостатков в обеспечении условий его доступности для инвалидов с использованием показателей, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка, оценка соответствия уровня доступности для инвалидов предоставляемых услуг и имеющихся недостатков в обеспечении условий их доступности для инвалидов с использованием показателей, предусмотренных пунктом 12 настоящего Порядка, управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, имеющийся в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» паспорт

доступности объекта социальной инфраструктуры (ОСИ) № 1 (утвержден директором 09 января 2018 года), разработан в нарушение указанной нормы.

19. В нарушение пункта 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, в соответствии с которым для проведения обследования и паспортизации распорядительным актом органа или организации, предоставляющих услуги в сфере образования, создается комиссия по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг (далее - Комиссия), утверждаются ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации, а также организуется работа Комиссии, в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» не создана комиссия для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации.

20. В нарушение пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» не определило порядок заполнения, учета и выдачи свидетельства о профессии рабочего, должности служащего. (?)

21. В нарушение пунктов 9-11 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 (далее – Правила оказания платных образовательных услуг) Исполнитель (Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1») не довел до Заказчика информацию, содержащую сведения о предоставлении платных образовательных услуг в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в месте фактического осуществления деятельности:

1) в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» на информационном стенде организации, который находится по адресу места осуществления образовательной деятельности: улица Коммунальная, дом 5, помещение 56, город Белгород, Белгородская область, 308009, отсутствует следующая информация:

а) о режиме работы;
б) об органе, выдавшем лицензию на осуществление образовательной деятельности;

2) в нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг:

в договоре на оказание платных образовательных услуг от 10 декабря 2019 года № 682, заключенном с Мандрыковым И.А., не указаны:

- а) телефон заказчика;
- б) место жительства заказчика;
- в) форма обучения;
- г) продолжительность обучения;

в договоре на оказание платных образовательных услуг от 10 декабря 2019 года № 683, заключенном с Мандрыковым И.А., не указаны:

а) место жительства заказчика (указаны только наименование области и района);

- б) форма обучения;
- в) продолжительность обучения;

в договоре на оказание платных образовательных услуг, заключенных в декабре 2019 года с Русановским И.С., Вихристовым О.С., Мартеновым Р.Ю., Рысаком И.В., Неженцевым Е.А., Суворовым Е.С., Макаровым К.А., Репиным А.И., Галыгиным А.Н., Петровым К.Н. не указаны:

а) место жительства заказчика (указаны только наименование области и района);

- б) форма обучения;
- в) продолжительность обучения.

22. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, в нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, в ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в 2019-2020 учебном году не создана.

23. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ:

В Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» основная программа профессионального обучения – программа

профессиональной подготовки по профессии «Машинист экскаватора», освоенная группой обучающихся в составе 8 человек в период с 7 марта 2019 года по 18 мая 2019 года, не реализована в полном объеме.

Указанная образовательная программа освоена обучающимися следующим образом:

1) учебные предметы «Экономический курс», «Экономика отрасли и предприятия» освоены в объеме 15 часов, в то время когда учебный план рассчитан на 12 часов;

2) учебный предмет «Технический курс» освоен в объеме 12 часов, в то время когда учебный план рассчитан на 14 часов при этом тема «Материаловедение» освоена в объеме 1 час, в то время когда учебный план предполагает ее изучение в объеме 3 часов, тема «Чтение чертежей, сведения из технической механики» освоена в объеме 1 час, в то время когда учебный план предполагает ее изучение в объеме 3 часов, тема «Допуски и технические измерения» освоена в объеме 1 час, в то время когда учебный план предполагает ее изучение в объеме 4 часов;

3) учебный предмет «Правила дорожного движения», который согласно учебному плану должен быть изучен в объеме 12 часов, не изучен полностью.

В Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» основная программа профессионального обучения – программа профессиональной подготовки по профессии «Водитель погрузчика», не реализована в полном объеме.

Указанная образовательная программа освоена обучающимися в период с 23 октября 2019 года по 23 декабря 2019 года следующим образом:

1) учебный предмет «Экономика отрасли и предприятия» который согласно учебному плану должен быть изучен в объеме 12 часов, не изучен полностью;

2) тема «Чтение чертежей, сведения из технической механики» учебного предмета «Технический курс» освоена в объеме 1 час, в то время когда учебный план предполагает ее изучение в объеме 3 часов;

3) учебный предмет «Правила дорожного движения», который согласно учебному плану должен быть изучен в объеме 12 часов, не изучен полностью.

25. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», структура официального сайта ЧОУ ДПО «Учебно-курсовой Комбинат – ЖБК – 1» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nou-ukk.ru/>) и формат представления на нем

информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации». На главной странице в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» не размещена информация, опубликование которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- отсутствуют подразделы (размещены отдельно) «Документы», «Образование», «Образовательные стандарты», «Руководство. Педагогический состав», «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса», «Платные образовательные услуги», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Вакантные места для приема (перевода)»;

- в разделе «Документы» не размещены в виде копий:

- план финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации,

- предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;

- в разделе «Образование» не размещены:

- информация об учебном плане с приложением его копии,

- аннотации к рабочим программам (в составе образовательной программы),

- информация о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса;

- в разделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных

технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- в разделе «Вакантные места для приема (перевода)» не размещена информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе;

- отсутствует подраздел «Стипендии и иные виды материальной поддержки».

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 28 июня 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Начальник отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

 Я.А. Пушкина

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

 Р.А. Зенин